|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| QUỐC HỘI KHÓA XV  **ỦY BAN QUỐC PHÒNG VÀ AN NINH** |  | | **CỘNG HOÀ XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM**  **Độc lập** - **Tự do** - **Hạnh phúc** | |
|  | |  | | *Hà Nội, ngày 24 tháng 01 năm 2025* | |

**BÁO CÁO TÓM TẮT**

**Thẩm tra dự án Pháp lệnh Quản lý, bảo vệ Khu Di tích**

**Lăng Chủ tịch Hồ Chí Minh**

Kính gửi: Ủy ban Thường vụ Quốc hội,

Ngày 24/01/2025, Ủy ban Quốc phòng và An ninh đã có Báo cáo số 2577/BC-UBQPAN15 thẩm tra dự án Pháp lệnh Quản lý, bảo vệ Khu Di tích Lăng Chủ tịch Hồ Chí Minh gửi Ủy ban Thường vụ Quốc hội (UBTVQH). Ủy ban Quốc phòng và An ninh (UBQPAN) xin báo cáo tóm tắt như sau:

**I. MỘT SỐ VẤN ĐỀ CHUNG**

**1. Sự cần thiết ban hành Pháp lệnh**

UBQPAN nhất trí với sự cần thiết ban hành Pháp lệnh với những căn cứ chính trị, pháp lý, thực tiễn đã được nêu trong Tờ trình của Chính phủ. Khu Di tích Lăng có ý nghĩa chính trị, lịch sử, văn hóa đặc biệt, gắn với cuộc đời, sự nghiệp cách mạng, di sản tư tưởng, đạo đức, phong cách của Chủ tịch Hồ Chí Minh; hầu hết các công trình trong Khu Di tích thuộc khu vực trọng yếu là đối tượng cảnh vệ theo Luật Cảnh vệ, riêng công trình Lăng còn được xếp thuộc Nhóm I các công trình quốc phòng, khu quân sự, vì vậy cần có cơ chế quản lý, bảo vệ đặc thù; đồng thời, một số nghi lễ quốc gia, hoạt động sinh hoạt chính trị, văn hóa tại Khu di tích Lăng cũng cần được thể chế hóa để khẳng định tính pháp lý, vị trí, vai trò, ý nghĩa của các hoạt động này và bảo đảm sự thống nhất trong tổ chức, thực hiện.

Tuy nhiên, có ý kiến đề nghị nghiên cứu ban hành Luật về quản lý, bảo vệ Khu Di tích Lăng Chủ tịch Hồ Chí Minh quy định một số cơ chế chính sách đặc thù, vượt trội trong công tác giữ gìn lâu dài, bảo vệ tuyệt đối an toàn thi hài Chủ tịch Hồ Chí Minh và quản lý, bảo vệ Khu Di tích Lăng sẽ bảo đảm tính thống nhất, khả thi hơn.

1. **Về hồ sơ dự án Pháp lệnh**

UBQPAN nhận thấy hồ sơ dự án Pháp lệnh về cơ bản được Chính phủ chuẩn bị đầy đủ thành phần hồ sơ, bảo đảm đúng quy định tại Khoản 1, Điều 64 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật. Thời hạn gửi hồ sơ thực hiện đúng quy định, đủ điều kiện trình UBTVQH cho ý kiến tại Phiên họp Tháng 02/2025.

**3. Về tên gọi, phạm vi điều chỉnh của Pháp lệnh**

Có ý kiến đề nghị nghiên cứu chủ trương của Đảng có liên quan trong đổi mới, sắp xếp tổ chức bộ máy, quản lý tập trung, thống nhất, tinh gọn đầu mối quản lý đối với Bảo tàng Hồ Chí Minh và Khu Di tích Chủ tịch Hồ Chí Minh tại Phủ Chủ tịch trong Cụm Di tích lịch sử - văn hóa Ba Đình nhằm khắc phục những tồn tại, hạn chế hiện nay.

UBQPAN cơ bản nhất trí với tên gọi, phạm vi điều chỉnh nêu trong Tờ trình vì bảo đảm thống nhất với nội dung của Pháp lệnh và các chính sách đã đề xuất trong hồ sơ đề nghị xây dựng Pháp lệnh được Quốc hội xem xét, quyết định tại Nghị quyết số 129/2024/QH15.

**4. Sự phù hợp với chủ trương, đường lối của Đảng; tính hợp hiến, tính hợp pháp, tính thống nhất với hệ thống pháp luật; tính tương thích với điều ước quốc tế có liên quan mà Việt Nam là thành viên; tính khả thi của các quy định trong dự thảo Pháp lệnh**

UBQPAN nhận thấy, các nội dung quy định trong dự thảo Pháp lệnh về cơ bản phù hợp với chủ trương, quan điểm của Đảng về giữ gìn lâu dài, bảo vệ tuyệt đối an toàn thi hài Chủ tịch Hồ Chí Minh và quản lý, bảo vệ Khu Di tích Lăng, phù hợp với Hiến pháp, bảo đảm tính thống nhất của hệ thống pháp luật, tương thích với điều ước quốc tế có liên quan.

Có ý kiến cho rằng đề nghị rà soát kỹ các quy định trong dự thảo Pháp lệnh với hệ thống pháp luật hiện hành có liên quan; nghiên cứu chuyển nội dung cụ thể, chi tiết trong dự thảo Pháp lệnh thuộc thẩm quyền của Chính phủ, các Bộ để quy định trong Nghị định, Thông tư cho phù hợp với chủ trương đổi mới công tác xây dựng pháp luật.

**5. Về bố cục của dự thảo Pháp lệnh**

Có ý kiến đề nghị lược bỏ một số nội dung cụ thể trong dự thảo Pháp lệnh để giao Chính phủ, các Bộ quy định; đề nghị ghép hoặc chuyển một số nội dung trong dự thảo Pháp lệnh để phù hợp, logic hơn.

UBQPAN đề nghị Cơ quan soạn thảo nghiên cứu, tiếp thu các ý kiến thẩm tra, ý kiến của các cơ quan của Quốc hội để hoàn thiện dự thảo Pháp lệnh, bảo đảm bố cục chặt chẽ.

**II. VỀ CÁC NỘI DUNG CỤ THỂ CỦA DỰ THẢO PHÁP LỆNH**

**1. Về Khu Di tích Lăng Chủ tịch Hồ Chí Minh (Điều 2)**

- Đa số ý kiến UBQPAN cho rằng, việc thiết kế một điều riêng để quy định các công trình, khu vực của Khu Di tích Lăng là phù hợp.

- Có ý kiến đề nghị phân loại, phân nhóm đối với các công trình trong Khu Di tích để quy định rõ nội hàm quản lý, bảo vệ đối với từng loại công trình theo tinh thần Nghị quyết số 129/2024/QH15 ngày 08/6/2024 của Quốc hội. Có ý kiến cho rằng khoản 4 quy định chưa rõ, không xác định được cơ chế, chính sách quản lý, bảo vệ phù hợp.

UBQPAN nhất trí với quan điểm Pháp lệnh cần phân loại, xác định công trình nào là công trình quốc phòng, khu quân sự, công trình nào là công trình lịch sử - văn hóa, công trình nào là công trình hỗ trợ, phục vụ để quy định rõ nội hàm quản lý, bảo vệ đối với từng loại công trình.

**2. Về nội dung quản lý, bảo vệ Khu Di tích Lăng (Điều 3)**

Có ý kiến đề nghị làm rõ nội hàm “*quản lý, tổ chức, bảo vệ các hoạt động”* trong Khu Di tích Lăng (khoản 3); đề nghị điều chỉnh theo hướng chỉ quy định về “*quản lý, tổ chức, bảo vệ các hoạt động chính trị, văn hóa”* để phù hợp, thống nhất với Điều 18 dự thảo Pháp lệnh; đề nghị bổ sung nội dung quản lý, bảo vệ các tài liệu, hiện vật, di tích liên quan đến cuộc đời, sự nghiệp cách mạng của Chủ tịch Hồ Chí Minh gắn với các công trình, khu vực thuộc Khu Di tích Lăng để bảo đảm phù hợp, đồng bộ, thống nhất trong công tác quản lý, bảo vệ. Có ý kiến đề nghị bổ sung quy định khái quát các nội dung về quản lý nhà nước.

UBQPAN đề nghị Cơ quan soạn thảo cân nhắc nghiên cứu, tiếp thu trong quá trình chỉnh lý, hoàn thiện dự thảo Pháp lệnh.

**3. Về hoạt động y tế - kỹ thuật; bảo đảm môi trường vi khí hậu; hoạt động khoa học công nghệ; kiểm tra đánh giá trạng thái thi hài Chủ tịch Hồ Chí Minh (Điều 10, 11, 12)**

Có ý kiến đề nghị bỏ điểm c khoản 1 Điều 10 hoặc sửa lại là “Nghiên cứu, sản xuất hóa chất, vật tư, trang thiết bị sử dụng trong gìn giữ lâu dài, bảo vệ tuyệt đối an toàn thi hài Chủ tịch Hồ Chí Minh”. Có ý kiến đề nghị cân nhắc việc thành lập và cho rằng cơ cấu tổ chức, hoạt động của ba (03) Hội đồng khoa học có thể dẫn đến trùng lặp trong chức năng, nhiệm vụ, thiếu hiệu quả trong sử dụng nguồn lực; nếu quy định thì cần bổ sung chế độ làm việc của Hội đồng khoa học cấp Nhà nước.

UBQPAN nhận thấy ý kiến nêu trên là phù hợp, đề nghị nghiên cứu, tiếp thu, chỉnh lý dự thảo Pháp lệnh.

**4. Về nội dung quản lý, bảo vệ các công trình, khu vực trong Khu Di tích Lăng (Điều 14)**

Có ý kiến đề nghị bổ sung, điều chỉnh nội dung “bảo quản, bảo trì; thống kê, kiểm kê công trình” cho phù hợp và thống nhất với khoản 1 Điều 16 dự thảo Pháp lệnh và Điều 9 Luật Bảo vệ công trình quốc phòng, khu quân sự; bổ sung nội dung quản lý đối với “Các công trình hỗ trợ, phục vụ giữ gìn lâu dài, bảo vệ tuyệt đối an toàn thi hài Chủ tịch Hồ Chí Minh” nêu tại khoản 4 Điều 2 dự thảo Pháp lệnh.

UBQPAN đề nghị nghiên cứu, tiếp thu, chỉnh lý trong dự thảo Pháp lệnh.

**5. Về các hoạt động trong Khu Di tích Lăng (Điều 18)**

- Có ý kiến đề nghị bổ sung hoạt động thăm viếng, nghiên cứu của Nhân dân, khách quốc tế tại Khu Di tích Lăng; bổ sung cụm từ “tại Khu Di tích Lăng Chủ tịch Hồ Chí Minh” vào cuối điểm d khoản 1 cho rõ ràng và phù hợp với Điều 22 dự thảo Pháp lệnh; bổ sung quy định giao cơ quan có thẩm quyền hướng dẫn cụ thể về sinh hoạt chính trị, văn hóa để thống nhất và dễ thực hiện.

- Có ý kiến đề nghị bỏ điểm e khoản 1; bỏ khoản 2 vì đã được quy định cụ thể tại các điều từ Điều 19 đến Điều 23; sửa lại khoản 1 cho thống nhất với các điều từ Điều 19 đến Điều 24.

UBQPAN cơ bản nhất trí với quy định của dự thảo Pháp lệnh, song đề nghị tiếp tục nghiên cứu các ý kiến nêu trên trong quá trình tiếp thu, chỉnh lý.

**6. Về bảo vệ an ninh, an toàn Khu Di tích Lăng (Điều 25)**

- Có ý kiến đề nghị bổ sung “phạm vi” bảo vệ vào tên Điều, theo đó khoản 1 quy định về nội dung, khoản 2 quy định về phạm vi bảo vệ (chuyển nội dung chế độ, phạm vi bảo vệ quy định tại Điều 7 dự thảo Nghị định vào Điều này), khoản 3 giao Chính phủ quy định chi tiết.

- Có ý kiến đề nghị cân nhắc việc giao Chính phủ quy định chi tiết tại khoản 2, vì nội dung và phạm vi bảo vệ đã có Luật Cảnh vệ, Luật Bảo vệ công trình quốc phòng, khu quân sự; việc giao Chính phủ quy định chi tiết về Quy chế phối hợp đối với từng công trình, khu vực trong Khu Di tích là không phù hợp.

UBQPAN đề nghị nghiên cứu, tiếp thu các ý kiến nêu trên.

**7. Về mục tiêu, hình thức, biện pháp bảo vệ (Điều 26, 27, 28)**

*-* Có ý kiến đề nghị nghiên cứu quy định thống nhất với Luật Cảnh vệ, Luật Bảo vệ công trình quốc phòng, khu quân sự và pháp luật có liên quan; đối với các hoạt động chính trị, văn hóa không phải là đối tượng cảnh vệ thì cần quy định cụ thể về hình thức, biện pháp bảo vệ cho phù hợp.

- Có ý kiến đề nghị quy định cụ thể về nguyên tắc, nội dung, phạm vi, trách nhiệm trong hoạt động phối thuộc giữa các lực lượng trực tiếp làm nhiệm vụ tại Khu Di tích Lăng.

UBQPAN đề nghị nghiên cứu, tiếp thu theo hướng viện dẫn các luật chuyên ngành, không quy định lại các nội dung đã được quy định tại các luật khác; những nội dung cụ thể giao Chính phủ quy định.

**8. Về lực lượng làm nhiệm vụ quản lý, bảo vệ Khu Di tích Lăng; Ban Quản lý Lăng (Điều 29, 30); nhiệm vụ, quyền hạn của lực lượng chuyên trách phối thuộc trong Ban quản lý Lăng Chủ tịch Hồ Chí Minh (Điều 31)**

- Đa số ý kiến đề nghị Chính phủ nghiên cứu, sắp xếp tổ chức bộ máy và hoạt động của Ban Quản lý Lăng và các lực lượng làm nhiệm vụ quản lý, bảo vệ Khu Di tích Lăng theo chỉ đạo của cấp có thẩm quyền để thể hiện trong dự thảo Pháp lệnh cho phù hợp.

- Có ý kiến đề nghị cân nhắc quy định về nhiệm vụ, quyền hạn của Bộ Tư lệnh Bảo vệ Lăng (cuối điểm a khoản 1 Điều 30) để bảo đảm tính khả thi; đề nghị bổ sung trách nhiệm của Bộ Y tế trong tham mưu, phối hợp bảo đảm sức khỏe cho Nhân dân thăm viếng Khu Di tích, phòng chống dịch bệnh.

UBQPAN đề nghị sau khi Chính phủ sắp xếp về tổ chức bộ máy của Ban Quản lý Lăng sẽ báo cáo UBTVQH quyết định các vấn đề về lực lượng làm nhiệm vụ quản lý, bảo vệ Khu Di tích Lăng phù hợp với chức năng, nhiệm vụ; nghiên cứu tiếp thu các ý kiến khác bảo đảm đầy đủ, chặt chẽ, thống nhất trong hệ thống pháp luật.

**9. Về ngân sách bảo đảm và chế độ, chính sách (Chương V)**

- Đa số ý kiến cho rằng nội dung quy định tại Chương này phải căn cứ vị trí, vai trò, cơ cấu, tổ chức của Ban Quản lý Lăng để có chính sách phù hợp.

- Có ý kiến đề nghị bổ sung quy định cụ thể ưu tiên đặc biệt về ngân sách bảo đảm cho công tác giữ gìn lâu dài, bảo vệ tuyệt đối an toàn thi hài Chủ tịch Hồ Chí Minh và quản lý, bảo vệ Khu Di tích Lăng phù hợp tính chất, nhiệm vụ và chính sách chung quy định tại Điều 5. Có ý kiến đề nghị bổ sung quy định chế độ, chính sách đặc thù cho lực lượng làm công tác quản lý, bảo vệ Khu Di tích Lăng phù hợp với tính chất, nhiệm vụ chính trị đặc biệt.

UBQPAN đề nghị Chính phủ cân nhắc các ý kiến thẩm tra khi dự thảo quy định về chế độ, chính sách đối với lực lượng làm nhiệm vụ quản lý, bảo vệ Khu di tích nói chung và ưu tiên đối với đối tượng công nhân, viên chức dân sự trong các đơn vị thuộc Ban Quản lý Lăng hiện nay, vì nhóm đối tượng này đang làm việc cùng môi trường, tính chất nhiệm vụ đặc thù như quân đội, công an, nhưng chưa được hưởng chế độ, chính sách tương tự.

1. **Về thời điểm ban hành Pháp lệnh**

UBQPAN đề nghị cân nhắc thời điểm ban hành Pháp lệnh, bởi hiện nay Ban Chỉ đạo tổng kết việc thực hiện Nghị quyết số 18-NQ/TW của Chính phủ có Kế hoạch số 141/KH-BCĐTKNQ18 định hướng sắp xếp, tinh gọn tổ chức bộ máy của Chính phủ, dự kiến *“Chuyển Ban Quản lý Lăng Chủ tịch Hồ Chí Minh vào trong cơ cấu tổ chức của Bộ Quốc phòng”*. Tuy nhiên, nội dung này chưa được thể hiện trong dự thảo Pháp lệnh. Vì vậy, sau khi Chính phủ và Bộ Quốc phòng hoàn thành sắp xếp tổ chức bộ máy, bổ sung hoàn thiện dự thảo Pháp lệnh sẽ báo cáo UBTVQH xem xét, quyết định ban hành.

*Trên đây là Báo cáo tóm tắt thẩm tra dự án Pháp lệnh Quản lý, bảo vệ Khu Di tích Lăng Chủ tịch Hồ Chí Minh. Ủy ban Quốc phòng và An ninh trân trọng báo cáo Ủy ban Thường vụ Quốc hội.*

|  |  |
| --- | --- |
|  | **ỦY BAN QUỐC PHÒNG VÀ AN NINH** |